

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ

*Явтошук Б. В., магистрант 2 года обучения,
yavtoshuk77@mail.ru*

*Научный руководитель: Платоненко Е. И., к. э. н., доцент
Гродненский государственный университет им. Я. Купалы*

Главным звеном финансовой системы страны является бюджет. При составлении и исполнении бюджета планирование доходов и расходов должно осуществляться таким образом, чтобы обеспечить выполнение стратегических целей и задач социально-экономического развития страны в целом и отдельных регионов, сохраняя при этом бюджетную устойчивость и сбалансированность. Принципиально важно максимально учитывать возможные риски и обеспечивать предсказуемость и стабильность исполнения бюджета. Качественное управление государственными финансами требует оптимальной организации бюджетных отношений на всех этапах бюджетного процесса.

Одним из важных направлений работы по обеспечению устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления государственными финансами является выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов и стимулирование регионов к наращиванию собственной доходной базы. В этих целях предусматривается совершенствование подходов к планированию доходов местных бюджетов.

Сегодня доходная база местных бюджетов в среднем на 80 % формируется за счет собственных источников доходов. Местные бюджеты обеспечены такими стабильными источниками, как подоходный налог, налог на прибыль негосударственных организаций, налог на прибыль организаций, имущество которых находится в коммунальной собственности, налоги на собственность. Местным органам управления и самоуправления предоставлено право устанавливать местные налоги и сборы, льготы по налогам, сборам (пошлинам), полностью уплачиваемым в местные бюджеты, увеличивать (уменьшать) ставки налогов на собственность отдельным категориям плательщиков.

Проводимая в настоящее время государственная политика направлена на создание равных финансовых возможностей и условий для регионов. Вместе с тем уровень их экономического развития

различный. Так, г. Минск является полностью самодостаточным, Минская область в целом обеспечена собственными ресурсами на 90 %, Гродненская – на 72, Брестская – на 70, Витебская – на 67, Гомельская и Могилевская – на 63 %. На базовом уровне зависимость бюджетов от ресурсной поддержки из вышестоящего бюджета достаточно высокая (количество местных бюджетов с дотационностью свыше 40 % – 72, ниже 20 % – 15) [1]. Уровень дотационности бюджетов базового уровня зависит от размеров отчислений от республиканских налогов, сборов (пошлин), устанавливаемых соответствующими областными Советами депутатов в пределах предоставленных законодательством полномочий. В отдельных случаях результатом принятия таких решений является изъятие части налогов (подходного налога и налога на прибыль), поступающих на территориях районов, в областные бюджеты с замещением их дотациями в соответствующих объемах. В связи с этим повышение налоговой автономии регионов будет обеспечиваться за счет совершенствования механизма планирования доходов местных бюджетов с применением единых подходов на всех уровнях бюджетной системы и увеличением удельного веса собственных доходов местных бюджетов в общем объеме поступлений. Количество высокодотационных регионов планируется сократить на четверть.

Выравнивание доходных возможностей бюджетов областей и бюджета г. Минска будет обеспечено с учетом необходимости выполнения г. Минском функции столицы (путем передачи части средств, поступающих в бюджет г. Минска, в виде межбюджетного трансферта в республиканский бюджет и последующего их перераспределения в пользу дотационных бюджетов областей).

Со стороны республиканского бюджета гарантируется неснижение объемов дотаций, передаваемых в бюджеты областей в среднесрочном периоде. После реализации мероприятий по полноценному внедрению в бюджетный процесс планирования расходов по нормативам на одного потребителя бюджетной услуги возможен переход на формульный расчет размера дотаций, передаваемых местным бюджетам [2, с. 7].

В части стимулирования местных органов власти к наращиванию собственной доходной базы представляется целесообразным разработать и внедрить механизм поощрения руководителей и специалистов местных органов власти за достижение роста объемов

доходов, поступление которых зависит от решений и деятельности местных органов власти. В целом наращивание собственной доходной базы местных бюджетов будет обеспечено за счет создания новых рабочих мест, качественного администрирования доходов, выявления новых неучтенных объектов налогообложения, эффективного управления коммунальным имуществом, в том числе посредством вовлечения его в хозяйственный оборот, и так далее. Проведение мероприятий по поддержке бизнеса позволит активизировать создание новых предприятий малого и среднего бизнеса и приведет к увеличению выпуска продукции таких предприятий и росту налоговых поступлений [3, с. 43].

В целях повышения эффективности управления государственными финансами предусматривается следующее.

Комплексное проведение ряда преобразований в средне- и долгосрочной перспективе в рамках стратегии реформирования системы управления государственными финансами Республики Беларусь. Планируется разработка регуляторных основ в части формирования и исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности, управления государственным долгом, внутреннего финансового контроля и аудита, а также проведение работ по созданию новой интегрированной информационной системы управления государственными финансами.

Совершенствование системы внутреннего финансового контроля и аудита. Наряду с проверками законности и целевого использования государственных средств должны осуществляться аудит эффективности, а также оценка надежности системы внутреннего контроля процессов, осуществляемых в организации (планирование и исполнение бюджета, государственные закупки, бухгалтерский учет и отчетность, другие). Такие системы созданы практически во всех европейских и постсоветских странах. При этом повышенное внимание уделяется результатам деятельности, управлению рисками, обеспечению подотчетности, экономической эффективности и качеству предоставления услуг организациями государственного сектора. Руководители всех уровней государственных органов и иных организаций должны нести ответственность не только за операционную деятельность организаций, но и за финансовое управление и контроль.

Совершенствование системы государственных закупок. Должно быть реализовано взаимодействие Государственной информационно-

аналитической системы управления государственными закупками с внешними информационными системами, в том числе с Автоматизированной системой финансовых расчетов в части резервирования бюджетных ассигнований до начала процедуры закупки.

Последовательная реализация работ по развитию, доработке и модернизации различных информационных систем Министерства финансов, в том числе создание условий для развития информатизации отрасли, адаптация информационных систем к изменяющемуся законодательству, повышение качества и эффективности использования информационных ресурсов, прозрачности и управляемости бюджетного процесса, а также развитие электронных услуг.

Выполнение вышеперечисленных мероприятий государственными органами и иными государственными организациями, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, страховыми организациями, а также организациями, осуществляющими посредническую деятельность на финансовом рынке, обеспечивает: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы; повышение качества управления государственными финансами; дальнейшее развитие рынка ценных бумаг, страховой и аудиторской деятельности.

Литература.

1. Официальный сайт Министерства финансов Республики Беларусь <http://www.minfin.gov.by> (дата доступа: 12.10.2020)
2. Заико Л.Ф. Какой бюджет без компромисса, а бизнес – без риска? *Дело*. 2015. № 1. С. 7–8.
3. Киреева Е.И. Проблемы реформирования налоговой системы Республики Беларусь. *Директор*. 2015. № 6. С. 42–44.